Lärmaktionsplan der Gemeinde Adendorf zur Umsetzung der dritten Stufe/Runde der Umgebungslärmrichtlinie Entwurf



Quelle: Strategische Lärmkartierung 3. Stufe. Niedersächsisches Ministerium für Umwelt, Energie, Bauen und Klimaschutz

Auftraggeberin: Gemeinde Adendorf

Rathausplatz 14 21365 Adendorf

Projektnummer: LK 2018.317

Berichtsnummer: LK 2018.317.1

Berichtsstand: 19.01.2021

Berichtsumfang: 18 Seiten sowie 3 Anlagen

Projektleitung:

Dipl.-Geograph Carsten Kurz

und

Bearbeitung:



LÄRMKONTOR GmbH • Altonaer Poststraße 13 b • 22767 Hamburg
Bekannt gegebene Stelle nach § 29b BlmSchG - Prüfbereich Gruppe V - Ermittlung von Geräuschen
Messstellenleiter. Frank Heidebrunn • AG Hamburg HRB 51 885
Geschäftsführung: Mirco Bachmeier (Vorsitz) / Bernd Kögel / Ulrike Krüger (kfm.)
Telefon: 0 40 - 38 99 94.0 • Telefax: 0 40 - 38 99 94.44
E-Mail: Hamburg@laermkontor.de • http://www.laermkontor.

Lärmaktionsplan der Gemeinde Adendorf gemäß § 47d Bundes-Immissionsschutzgesetz zur Umsetzung der dritten Stufe/Runde der Umgebungslärmrichtlinie

Inhaltsverzeichnis

| 1 | Allgemeines | 3 |
|-----|---|----|
| 1.1 | Für die Aktionsplanung zuständige Behörde | 3 |
| 1.2 | Beschreibung der Gemeinde, der Hauptverkehrsstraßen, Haupteisenbahnstrecken oder Großflughäfen und anderer Lärmquellen, die zu berücksichtigen sind | 3 |
| 1.3 | Rechtlicher Hintergrund | 4 |
| 1.4 | Geltende Grenzwerte | 4 |
| 2 | Bewertung der Ist-Situation | 5 |
| 2.1 | Zusammenfassung der Daten der Lärmkartierung | 6 |
| 2.2 | Bewertung der Anzahl von Personen, die Lärm ausgesetzt sind | 6 |
| 2.3 | Angabe von Lärmproblemen und verbesserungsbedürftigen Situationen | 8 |
| 3 | Maßnahmenplanung | 11 |
| 3.1 | Bereits vorhandene Maßnahmen zur Lärmminderung | 11 |
| 3.2 | Mögliche Maßnahmen zur Lärmminderung für die nächsten fünf Jahre | 11 |
| 3.3 | Langfristige Strategien zum Schutz vor Umgebungslärm | 12 |
| 3.4 | Schutz Ruhiger Gebiete/Festlegung und geplante Maßnahmen zu deren Schutz für die nächsten fünf Jahre | 13 |
| 3.5 | Schätzwerte für die Reduzierung der Zahl der lärmbelasteten Personen | 15 |
| 4 | Mitwirkung der Öffentlichkeit bei der Erarbeitung oder Überprüfung des Lärmaktionsplans | 16 |
| 4.1 | Bekanntmachung der Erarbeitung oder Überprüfung des Lärmaktionsplans und der Mitwirkung der Öffentlichkeit | 16 |
| 4.2 | Berücksichtigung der Ergebnisse der Mitwirkung der Öffentlichkeit | 16 |
| 5 | Kosten für die Aufstellung und Umsetzung des Aktionsplans | 16 |
| 6 | Evaluierung des Aktionsplans | 16 |
| 7 | Inkrafttreten des Aktionsplans | 17 |
| 7.1 | Der Lärmaktionsplan wurde durch die Gemeindevertretung beschlossen | 17 |
| 7.2 | Bekanntmachung zur Unterrichtung der Öffentlichkeit | 17 |
| 7.3 | Link zum Aktionsplan im Internet | 17 |
| R | Anlagenverzeichnis | 18 |



1 Allgemeines

1.1 Für die Aktionsplanung zuständige Behörde

Gemeinde Adendorf

Gemeindeschlüssel: 03 3 55 001

Ansprechpartner: Herr Tobias Fechner

Adresse: Rathausplatz 14, 21365 Adendorf

Telefon: 04131 9809 30

E-Mail: Tobias.Fechner@adendorf.de>

Internet: www.adendorf.de

1.2 Beschreibung der Gemeinde, der Hauptverkehrsstraßen, Haupteisenbahnstrecken oder Großflughäfen und anderer Lärmquellen, die zu berücksichtigen sind

Die Gemeinde Adendorf liegt im Landkreis Lüneburg direkt nordöstlich der Stadt Lüneburg ist mit dieser teilweise zusammengewachsen. Weiterhin grenzt Adendorf an den Flecken Bardowick im Westen, die Gemeinde Brietlingen im Norden und Gemeinde Scharnebeck im Osten. Das Gemeindegebiet wird von Landwirtschaftsflächen geprägt, Waldgebiete finden sich im Norden und Osten. Das östliche Gemeindegebiet wird vom Elbe-Seitenkanal durchzogen.

Die Gemeinde hat rund 10.800 Einwohnerinnen und Einwohner und erstreckt sich auf einer Fläche von 16,1 qkm. Daraus ergibt sich eine Bevölkerungsdichte von rund 670 Einwohnerinnen und Einwohnern je qkm. Die Anzahl der Wohnungen in Adendorf beträgt ca. 5.200¹.

Das westliche Gemeindegebiet wird von Nord nach Süd von der B209 durchzogen. Die BAB A4 verläuft südlich des Gemeindegebiets, ebenso wie die Bahnstrecke Lübeck – Hamburg. Die Bahnstrecke Lüneburg – Lauenburg (Elbe) quert die Gemeinde von Süd nach Nordost.

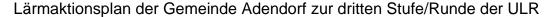
Auf Grund ihrer überregionalen Bedeutung und der Verkehrsmenge von rund 25.000 bis 11.700 Kfz/Tag² auf der B209 gehört diese Straße zu den im Rahmen der Umgebungslärmrichtlinie 2002/49/EG³ (ULR) vom Land Niedersachsen kartierten Hauptverkehrsstraßen, für die ein Lärmaktionsplan aufzustellen ist.

_

Strategische Lärmkartierung 3. Stufe. Niedersächsisches Ministerium für Umwelt, Energie, Bauen und Klimaschutz. Stand 04/2018

Verkehrsmengenkarte Niedersachsen 2015. Niedersächsische Landesbehörde für Straßenbau und Verkehr (NLStBV)

RICHTLINIE 2002/49/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 25. Juni 2002 über die Bewertung und Bekämpfung von Umgebungslärm, ABI. EU Nr. 189





Lärm von Großflughäfen oder Haupteisenbahnstrecken entsprechend den Vorgaben der Umgebungslärmrichtlinie 2002/49/EG³ (ULR) ist in Adendorf nicht gegeben und wird daher nicht betrachtet. Die Bahnstrecke in Adendorf weist nicht die nötige Anzahl an Verkehrsbewegungen auf und wurde daher vom zuständigen Eisenbahnbundesamt nicht kartiert (vgl. Kap. 1.3).

1.3 Rechtlicher Hintergrund

Zur Umsetzung der ULR sind gemäß §§ 47a-f Bundes-Immissionsschutzgesetz⁴ (BImSchG) von den Gemeinden Lärmaktionspläne aufzustellen, mit denen Lärmprobleme und Lärmauswirkungen geregelt werden für "... Orte in der Nähe der Hauptverkehrsstraßen mit einem Verkehrsaufkommen von über drei Millionen Kraftfahrzeugen pro Jahr, Haupteisenbahnstrecken mit einem Verkehrsaufkommen von über 30.000 Zügen pro Jahr und Großflughäfen...". Die Lärmaktionspläne sind spätestens alle fünf Jahre zu überprüfen und erforderlichenfalls zu überarbeiten. Die Vorgaben für die Inhalte des Lärmaktionsplans ergeben sich aus Anhang V und Anhang VI der ULR.

Für die Aufstellung eines Lärmaktionsplans an den Haupteisenbahnstrecken des Bundes ist seit dem 01.01.2015 das EBA zuständig⁴.

1.4 Geltende Grenzwerte

Belastungen durch Lärm können sich im Wohnumfeld durch Störungen der Kommunikation, durch Störungen der Nachtruhe oder durch eine eingeschränkte Nutzbarkeit von Garten, Terrasse, Balkon oder Naherholungsbereich ausdrücken. Aktuelle Untersuchungen zeigen insbesondere lärmbedingte gesundheitliche Belastungen wie depressive Episoden, Herzinfarkte, Herzinsuffizienz und Schlaganfälle aber auch Lerndefizite bei Kindern, die erhöhten Lärmpegeln ausgesetzt sind⁵.

Hier setzt die Europäische Union mit der Umgebungslärmrichtlinie an. Die Richtlinie sieht vor, den Lärm von Hauptverkehrswegen, Großflughäfen sowie Ballungsräumen zu kartieren und die Öffentlichkeit über die Ergebnisse zu informieren. Die entsprechenden Straßenlärmkarten und Statistiken sind vom Niedersächsischen Ministerium für Umwelt, Energie und Klimaschutz in einem Kartenservice unter www.umwelt.niedersachsen.de für alle kartierten Hauptverkehrsstraßen der dritten Stufe/Runde der Umgebungslärmrichtlinie in Niedersachsen veröffentlicht und dienen diesem Lärmaktionsplan als Grundlage.

-

Gesetz zum Schutz vor schädlichen Umwelteinwirkungen durch Luftverunreinigungen, Geräusche, Erschütterungen und ähnliche Vorgänge (Bundes-Immissionsschutzgesetz -BImSchG), vom 18. Juli 2017 (BGBI. I S. 2771, 2773)

NORAH Noise-related annoyance, cognition, and health. Hrsg: Gemeinnützige Umwelthaus GmbH. 2015



Lärmaktionsplan der Gemeinde Adendorf zur dritten Stufe/Runde der ULR

Der ULR sind keine Anhaltspunkte dafür zu entnehmen, wann genau die Erforderlichkeit zur Aufstellung eines Lärmaktionsplans vorliegt. Auch die nationale Gesetzgebung zur Umsetzung der ULR konnte nicht zu einer Konkretisierung beitragen. Mit dem Einleiten des Vertragsverletzungsverfahrens gegen Deutschland⁶ hat die EU-Kommission aber klargestellt, dass für alle im Rahmen der Lärmkartierung erfassten belästigenden Geräusche im Freien entlang von Hauptverkehrsstraßen Lärmaktionspläne aufzustellen sind. Auf Grund der Zuständigkeitsregelung sind dafür in Niedersachsen die Gemeinden oder Samtgemeinden zuständig.

Mittel für Lärmminderungsmaßnahmen an bestehenden Straßen des Bundes können bei Überschreitung der Lärmsanierungswerte entsprechend der Richtlinien für den Verkehrslärmschutz an Bundesfernstraßen in der Baulast des Bundes⁷ von 64 dB(A) tags und 54 dB(A) nachts in Allgemeinen Wohngebieten als freiwillige Leistung auf der Grundlage haushaltsrechtlicher Regelungen gewährt werden. Zur Ermittlung der Überschreitung dieser Grenzwerte ist eine Berechnung nach der nationalen Rechenvorschrift RLS-90⁸ erforderlich, die von der im Rahmen der Lärmkartierung nach ULR anzuwendenden VBUS⁹ bzw. der zukünftig anzuwendenden BUB¹⁰ abweicht. Die aktuelle RLS-19¹¹ wird aktuell nur bei der Lärmvorsorge angewendet, nicht bei der Lärmsanierung.

Weitere nationale Grenzwerte sind in der Anlage 1 aufgeführt.

2 Bewertung der Ist-Situation

Im Rahmen der Umsetzung der Umgebungslärmrichtlinie sind für die strategische Lärmkartierung schalltechnische Berechnungen aus Gründen der Vergleichbarkeit zwingend vorgeschrieben. Bei einer flächigen Erfassung für einen durchschnittlichen Jahreswert ist dies mit Messungen praktisch nicht realisierbar. Auch ist eine Messung des Verkehrslärms ohne Nebengeräusche kaum

_

Mahnschreiben zur Anwendung der EU-Umgebungslärmrichtlinie 2002/49/EG von der EU-Kommission am 28. September 2016 an die Bundesrepublik Deutschland (VVV 2016/2116) in: Bundestagsdrucksache 18/10151

Richtlinien für den Verkehrslärmschutz an Bundesfernstraßen in der Baulast des Bundes (VLärmSchR 97) VkBl 1997 S. 434; 04. August 2006 S. 665. https://www.bmvi.de/SharedDocs/DE/Artikel/StB/laermschutz.html

⁸ Richtlinien für den Lärmschutz an Straßen (RLS-90), Bundesministerium für Verkehr 1990

Vorläufige Berechnungsmethode für den Umgebungslärm an Straßen (VBUS), Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit 2006

BUB - Berechnungsmethode für den Umgebungslärm von bodennahen Quellen (Straßen, Schienenwege, Industrie und Gewerbe). Vom 20. November 2018 (BAnz AT 28.12.2018 B7)

¹¹ RLS-19. Forschungsgesellschaft für Straßen- und Verkehrswesen (FGSV), 2019.



möglich. Im Regelfall liegen Vergleichsmessungen unter den berechneten Werten.

2.1 Zusammenfassung der Daten der Lärmkartierung

Tabelle 1: Übersicht der Belastungssituation an Hauptverkehrsstraßen in Adendorf

| Menschen nach de | er von Lärm an Hau er veröffentlichten L nwelt, Energie, Baue | ärml | kartierung des | s Nie | dersächs | ischen |
|--------------------------------------|---|------|----------------------------|-------|----------|---------------------|
| L _{DEN} ¹² dB(A) | belastete | | L _{Night} 13 dB(A |) | | astete |
| ` , | Menschen | | | , | Mer | schen |
| über 55 bis 60 | 100 | | über 50 bis | 55 | | 0 |
| über 60 bis 65 | 0 | | über 55 bis | 60 | | 0 |
| über 65 bis 70 | 0 | | über 60 bis | 65 | | 0 |
| über 70 bis 75 | 0 | | über 65 bis | 70 | | 0 |
| über 75 | 0 | | über 70 | | | 0 |
| Summe | 100 | | Summe | | | 0 |
| | er von Lärm an Hau en, Schulen und Kra | | | | | belasteten |
| LDEN dB(A) | Fläche in km² | W | ohnungen/ | S | chulen* | Kranken- häuser* |
| 55 bis 65 dB(A) | 0,8 | | 100 | | 0 | 0 |
| 65 bis 75 dB(A) | 0,2 | | 0 | | 0 | 0 |
| über 75 dB(A) | 0,1 | | 0 | | 0 | 0 |
| Summe | 1,1 | | 0 | | 0 | 0 |

^{*)} Bei Schulen und Krankenhäusern wird jeweils die Anzahl der belasteten Einzelgebäude ausgewiesen

Die Lärmkarten des Niedersächsischen Ministeriums für Umwelt, Energie, Bauen und Klimaschutz für die Hauptverkehrsstraßen in Adendorf finden sich in den Anlagen 2 und 3.

2.2 Bewertung der Anzahl von Personen, die Lärm ausgesetzt sind

Im Rahmen der Lärmaktionsplanung für Adendorf werden zunächst die von Umgebungslärm am stärksten belasteten Bereiche an der Hauptverkehrsstraße betrachtet, um die Anzahl der Bürgerinnen und Bürger mit hohen und sehr hohen Umgebungslärmbelastungen bevorzugt zu senken. Für die Maßnahmenplanung sind jedoch keine Grenzwerte oder Auslöseschwellen vorgegeben.

LDEN - Nach der RICHTLINIE 2002/49/EG über die "Bewertung und Bekämpfung von Umgebungslärm" zu verwendender Lärmindex (Tag-Abend-Nacht-Lärmindex). Dabei werden (nach VBUS) die Abendstunden (18:00–22:00 Uhr) mit einem Zuschlag von 5 dB und die Nachtstunden (22:00–6:00 Uhr) mit einem Zuschlag von 10 dB gewichtet.

LNight - Nach der RICHTLINIE 2002/49/EG über die "Bewertung und Bekämpfung von Umgebungslärm" zu verwendender Lärmindex für den Nachtzeitraum (22:00-6:00 Uhr)



Tabelle 2: Orientierungshilfe zur Bewertung von Belastungen (Leitfaden für die Aufstellung von Lärmaktionsplänen zur Umsetzung der Umgebungslärmrichtlinie¹⁴), aktualisiert durch LÄRMKONTOR GmbH

| Pegelbereich | Bewertung | Hintergrund zur Bewertung |
|-----------------------------------|------------------------|--|
| > 70 dB(A) L _{DEN} | sehr hohe Belastung | - Sanierungswerte gem. VLärmSchR 97 ⁷ können überschritten sein |
| > 60 dB(A) L _{Night} | | Richtwerte der Lärmschutz-Richtlinie-StV kön- nen überschritten sein¹⁵ |
| 65-70 dB(A) L _{DEN} | hohe Belastung | für Gewerbegebiete können die Vorsorgewerte gem. 16. BImSchV¹⁶ überschritten sein Sanierungswerte gem. VLärmSchR 97⁷ kön- |
| 55-60 dB(A) L _{Night} | | nen überschritten sein - diese Lärmbeeinträchtigungen können so intensiv sein, dass straßenverkehrsrechtliche Anordnungen, aktive oder passive Schallschutzmaßnahmen umgesetzt werden |
| | | kurzfristiges Handlungsziel zur Vermeidung von Gesundheitsgefährdung von 65 dB(A) tags und 55 dB(A) nachts (SRU)¹⁷ |
| 55-65 dB(A) L _{DEN} | Belastung/Belästigung | Vorsorgewerte nachts für Misch- und allge- meine Wohngebiete der 16. BImSchV¹⁶ kön- nen überschritten sein |
| 50-55 dB(A) L _{Night} | | Sanierungswerte gem. VLärmSchR 97⁷ können überschritten sein |
| | | mittelfristiges Handlungsziel zur <u>Prävention</u> bei 62 dB(A) tags und 52 dB(A) nachts (SRU)¹⁷ langfristig anzustrebender Pegel als <u>Vorsorgeziel</u> bei 55 dB(A) tags und 45 dB(A) nachts (SRU)¹⁷ |
| | | - Empfehlung der WHO für Straßenverkehrs- lärm ¹⁸ : L _{DEN} <53 dB, L _{Night} <45 dB |

Zur Bewertung der Belastungssituation wird auf den Leitfaden für die Aufstellung von Lärmaktionsplänen zur Umsetzung der Umgebungslärmrichtlinie zurückgegriffen (s. Tabelle 2), der für die Bewertung der Lärmsituation die Angaben in den vorhandenen Regelwerken zur Orientierung heranzieht. Ein gesetzlicher Anspruch auf Lärmminderung entsteht dadurch jedoch nicht.

_

Leitfaden für die Aufstellung von Lärmaktionsplänen zur Umsetzung der Umgebungslärmrichtlinie, Ministerium für Landwirtschaft, Umwelt und ländliche Räume des Landes Schleswig-Holstein, 2007

Richtlinien für straßenverkehrsrechtliche Maßnahmen zum Schutz der Bevölkerung vor Lärm (Lärmschutz-Richtlinien-StVO) vom 23. November 2007

Sechzehnte Verordnung zur Durchführung des Bundes-Immissionsschutzgesetzes (Verkehrslärmschutzverordnung, 16. BImSchV) "Verkehrslärmschutzverordnung vom 12. Juni 1990 (BGBI. I S.1036), die durch Artikel 1 der Verordnung vom 4. November 2020 (BGBI. I S. 2334) geändert worden ist

Sondergutachten des Rats von Sachverständigen für Umweltfragen (SRU); Umwelt und Gesundheit, Risiken richtig einschätzen; Deutscher Bundestag Drucksache 14/2300 (2008)

Leitlinien für Umgebungslärm für die Europäische Region_–Zusammenfassung. Kopenhagen 2018



Lärmaktionsplan der Gemeinde Adendorf zur dritten Stufe/Runde der ULR

Betrachtet man die vom Land Niedersachsen kartierte Hauptverkehrsstraße, so sind ca. 100 Personen durch Umgebungslärm über 55 dB(A) L_{DEN} betroffen. Dies macht rund 1 % der Bevölkerung Adendorfs aus.

Von hohen mit potenziell gesundheitsgefährdender Wirkung über 65 dB(A) L_{DEN} und über 55 dB(A) L_{Night} oder sehr hohen Lärmbelastungen sind keine Personen betroffen. Die zugrundeliegende Lärmkartierung der dritten Stufe/Runde der Umgebungslärmrichtlinie ist aus dem Jahr 2017/2018 und berücksichtigt Verkehrszahlen aus dem Jahr 2015.

2.3 Angabe von Lärmproblemen und verbesserungsbedürftigen Situationen

Die Ermittlung der Betroffenenzahlen (s. Tabelle 1) basiert auf der Berechnungsvorschrift VBEB¹⁹. Entsprechend dieser Vorschrift werden die Einwohnerinnen und Einwohner eines Wohngebäudes den Fassadenpunkten, die rund um die Gebäude verteilt sind, zugeordnet. Daraus folgt, dass nur rund ein Viertel der Anwohnerinnen und Anwohner eines Wohngebäudes der lautesten, straßenzugewandten Fassade zugeordnet werden.

Weiterhin ist zu berücksichtigen, dass entsprechend der Kartierungsverordnung²⁰, die aus der VBEB ermittelten Belastetenzahlen auf die nächste Hunderterstelle auf- oder abzurunden sind. Somit lässt sich aus der Tabelle keine kleinräumig differenzierte Belastung der Adendorfer Anwohnerinnen und Anwohner ableiten.

Um die belasteten Bereiche in Adendorf zu ermitteln, wurden daher auf Grundlage der vom Gewerbeaufsichtsamt (GAA) Hildesheim bereitgestellten Eingangsdaten der Lärmkartierung die Wohngebäude ermittelt, die nachts Fassadenpegel von über 50 dB(A), über 55 dB(A) und über 60 dB(A) L_{Night} aufweisen. Demnach finden sich die am stärksten lärmbelasteten Bereiche in Adendorf an den straßennahen Wohngebäuden entlang der B209.

Für die Abbildung 1 und Abbildung 2 wird der L_{Night}-Wert herangezogen, da er sich auf den sensiblen Nachtzeitraum (22:00 bis 6:00 Uhr) bezieht und in etwa dem Nacht-Wert der RLS-90 entspricht (s. Kap. 1.4). Die rot dargestellten Wohngebäude weisen nachts sehr hoch belastete Fassadenpegel mit über 60 dB(A) L_{Night} auf. Die orange markierten weisen nachts hohe Fassadenpegel mit über 55 dB(A) und die gelb markierten über 50 dB(A) L_{Night} auf. Bei den rot markierten Gebäuden sind (vorbehaltlich einer Überprüfung nach RLS-90) wahrscheinlich die Lärmsanierungswerte für Wohngebiete der Richtlinien für

-

Vorläufige Berechnungsmethode zur Ermittlung der Belastetenzahlen durch Umgebungslärm (VBEB). Vom 9. Februar 2007 (BAnz. Nr. 75 vom 20.04.2007 S. 4137)

Vierunddreißigste Verordnung zur Durchführung des Bundes-Immissionsschutzgesetzes (Verordnung über die Lärmkartierung) (34. BImSchV) Zuletzt geändert durch Art. 84 V v. 31.August.2015



den Verkehrslärmschutz an Bundesfernstraßen in der Baulast des Bundes⁷ überschritten.

Abbildung 1: Belastete Wohngebäude nachts an der B209 (nord) in Adendorf (L_{Night})

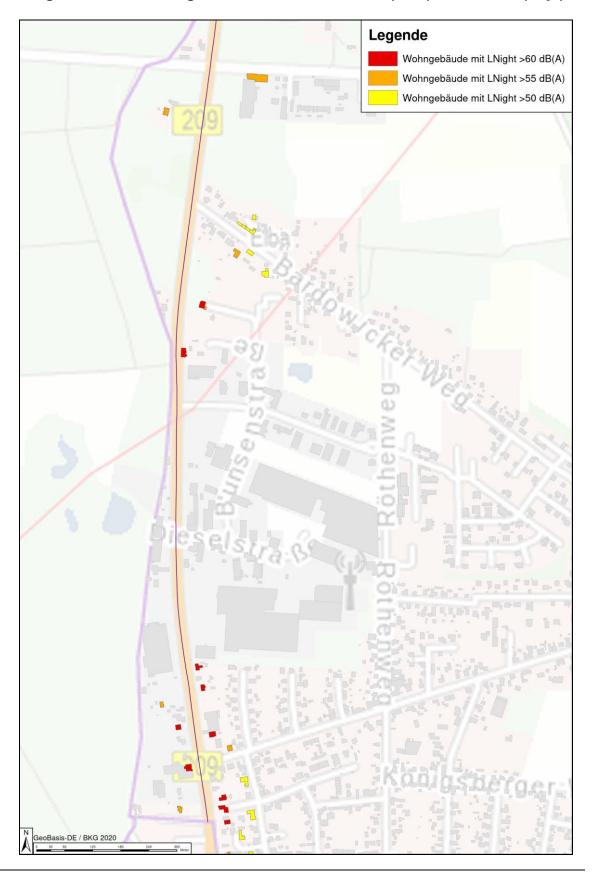
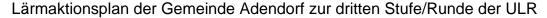




Abbildung 2: Belastete Wohngebäude nachts an der B209 (süd) in Adendorf (LNight)



Grundsätzlich stellen die ermittelten Lärmpegel entsprechend den Vorgaben für den Straßenverkehr A-bewertete äquivalente Dauerschallpegel (Mittelungspegel) dar. Der Mittelungspegel wird bei zeitlich schwankenden Geräuschsituationen verwendet. Einzelereignisse wie z.B. einzelne laute Fahrzeuge können





durchaus lautere Pegel erzeugen. Solche Einzelereignisse werden überproportional im Mittelungspegel berücksichtigt.

3 Maßnahmenplanung

3.1 Bereits vorhandene Maßnahmen zur Lärmminderung

Entsprechend der Lärmkartierung des Landes befinden entlang der B209 keine Lärmschutzeinrichtungen.

Grundsätzlich ist die Ausweisung von Allgemeinen Wohngebieten mit niedrigen Lärmgrenzwerten verbunden (s. Anlage 1), die bei Planungen zu berücksichtigen sind. Diese gesetzlichen Vorgaben sind als bestehende Lärmschutzmaßnahmen zu verstehen, die im Regelfall dazu führen, dass zumindest jüngere Wohngebiete relativ gering mit Lärm belastet sind.

3.2 Mögliche Maßnahmen zur Lärmminderung für die nächsten fünf Jahre

An Bundesstraßen bestehen grundsätzlich folgende Möglichkeiten zur Reduzierung des Lärms:

- Senkung der zulässigen Höchstgeschwindigkeit
- Einbau von lärmminderndem Asphalt
- Bau/Erhöhung von Schallschutzwänden und -wällen
- Einbau von Schallschutzfenstern (Problem: Außenwohnbereich bleibt verlärmt)

Entsprechend dem Musteraktionsplan des Niedersächsischen Umweltministeriums vom Januar 2018²¹ sind im Lärmaktionsplan Prüfaufträge an die Straßenbauverwaltung aufzunehmen. Diese werden im Folgenden aufgeführt.

Für die betrachtete Hauptverkehrsstraßen B209 ist die Niedersächsische Landesbehörde für Straßenbau und Verkehr (NLStBV) der zuständige Baulastträger. Bauliche Maßnahmen zur Lärmminderung an diesen Hauptverkehrsstraßen müssen in Zusammenarbeit mit dieser für die Umsetzung zuständigen Behörde erarbeitet werden. Für die Umsetzung von verkehrsrechtlichen Anordnungen ist das Straßenverkehrsamt zuständig.

Für mehrere straßennahe Wohngebäude an der B209 wurden Fassadenpegel von >54 dB(A) L_{Night} vom Land Niedersachsen berechnet (vgl. Abbildung 1 und Abbildung 2). Hier sollte vom Baulastträger geprüft werden, ob die Grenzwerte der Lärmsanierung gemäß VLärmSchR 97⁷ eingehalten werden bzw. ob hier eine **Lärmsanierung** durchgeführt werden kann (vgl. Kap. 1.4).

Musteraktionsplan und Ausfüllhinweise zur Dokumentation und Berichterstattung des Muster-Lärmaktionsplans (LAP), Hannover, Januar 2018.



Lärmaktionsplan der Gemeinde Adendorf zur dritten Stufe/Runde der ULR

Auf der kartierten B209 in Adendorf wurde vom Umweltministerium Niedersachsen ein relativ lauter Asphalt mit einem DStrO von +2 dB kartiert. Daher sollte vom Baulastträger geprüft werden, ob auf den Abschnitten mit >60 km/h ein lärmgeminderter Asphalt (-2 dB) im Zuge der nächsten Sanierung der Fahrbahndecke aufgebracht werden kann.

In den Abschnitten der B209 mit <60km/h wird vom zuständigen Baulastträger gefordert zu prüfen, ob innerorts ein **lärmmindernder Asphalt für Stadtstra- ßen** im Zuge der nächsten Sanierung der Fahrbahndecke aufgebracht werden kann, entsprechend den "Empfehlungen für die Planung und Ausführung von lärmtechnisch optimierten Asphaltdeckschichten" der Forschungsgesellschaft für Straßen- und Verkehrswesen²². Für diese Asphalte wird eine lärmmindernde Wirkung von bis zu 3 dB gegenüber Standardasphalten bei Geschwindigkeiten von 50 km/h angegeben²³ (vgl. a. RLS-19²⁴).

3.3 Langfristige Strategien zum Schutz vor Umgebungslärm

Der Managementansatz der EG-Umgebungslärmrichtlinie geht davon aus, dass das Thema "Lärm" die Kommunen langfristig beschäftigen wird. Neben der kurzfristig zu dokumentierenden Aktionsplanung sind daher auch Strategien der Lärmminderung gefordert, die ihre Wirkung erst langfristig entfalten werden.

Adendorf ist von der Hauptverkehrsstraße B209 betroffen, die nicht in der gemeindlichen Baulast liegt. Daher soll zukünftig weiterhin auf den zuständigen Baulastträger eingewirkt werden, um alle möglichen Maßnahmen zur Reduzierung des Lärms an dieser Straße umzusetzen.

Darüber hinaus bestehen weitere Möglichkeiten für die Gemeinde, den Lärm zu reduzieren bzw. darauf hinzuwirken. Dies betrifft insbesondere das nachgeordnete Straßennetz und die Bauleitplanung.

Förderung des ÖPNV

Hohe Taktdichten, gute Verknüpfung innerhalb des ÖPNV und mit anderen Verkehrsträgern, insbesondere vor dem Hintergrund einer Reaktivierung des Bahnhaltepunktes²⁵.

Auch unter Lärmschutzgesichtspunkten sollten verstärkt emissionsar-

[&]quot;Empfehlungen für die Planung und Ausführung von lärmtechnisch optimierten Asphaltdeckschichten" der Forschungsgesellschaft für Straßen- und Verkehrswesen. 2014

²³ Lärmmindernde Fahrbahnbeläge. Umweltbundesamt 2014.

²⁴ Richtlinien für den Lärmschutz an Straßen RLS-19. Forschungsgesellschaft für Straßenund Verkehrswesen. 2019

²⁵ Vgl. Verkehrsentwicklungsplan Adendorf 2017/2018. 2/2019



me, insbesondere elektrisch betriebene, Kommunalfahrzeuge beschafft und eingesetzt werden.

• Förderung des Fahrradverkehrs

Radfahrstreifen/Schutzstreifen, Fahrradabstellanlagen, Wegweisung. Um Anreize zu schaffen, öfter einmal aufs Rad umzusteigen und das Auto stehen zu lassen und so die Lärmbelastung zu reduzieren werden im VEP zahlreiche Maßnahmen/Handlungsfelder genannt²⁵.

- Förderung des Fußverkehrs
 Querungshilfen, ausreichend breite und durchgängige Gehwege,
 Befestigung, Verhinderung von Gehwegparken.
- Einbau von **lärmarmen Asphalten** auf allen kommunalen Straßen, insbesondere lärmmindernde Asphalte für Stadtstraßen, durch die eine erhebliche Lärmreduzierung von bis zu 3 dB erreicht werden kann^{26,27,28,29}.

Langfristig können im Rahmen der **Bauleitplanung** verkehrssparsame Siedlungsstrukturen unterstützt werden. Dazu sollte im Zentrum von Adendorf eine möglichst hohe Nutzungsmischung und -dichte angeboten werden. Dies ermöglicht kurze Wege, fördert das Zufußgehen bzw. Radfahren und ermöglicht damit den Kfz-Verzicht²⁵ und infolge Verkehrslärmreduzierung. Dies kann z.B. erreicht werden durch:

Bei der **Ausweisung von neuen Wohngebieten** sollen durch die Einhaltung der Orientierungswerte des Beiblatts 1 der DIN 18005³⁰ Lärmbelastungen vermieden werden. Die Einhaltung der dort aufgeführten Orientierungswerte für die einzelnen Nutzungen ist "...wünschenswert, um die...Erwartungen auf angemessenen Schutz vor Lärmbelastungen zu erfüllen."³⁰

3.4 Schutz Ruhiger Gebiete/Festlegung und geplante Maßnahmen zu deren Schutz für die nächsten fünf Jahre

Ziel des Lärmaktionsplans soll es auch sein, "Ruhige Gebiete vor einer Zunahme des Lärms zu schützen" (§ 47d Abs. 2 Satz 2 BlmSchG). Konkret bedeutet dies, dass eine Erhöhung der Lärmbelastung innerhalb der Ruhigen

[&]quot;Empfehlungen für die Planung und Ausführung von lärmtechnisch optimierten Asphaltdeckschichten" der Forschungsgesellschaft für Straßen- und Verkehrswesen. 2014

Lärmarme Fahrbahnbeläge für den kommunalen Straßenbau. Bautechnische Empfehlungen für das Herstellen von lärmarmen Fahrbahnbelägen im kommunalen Straßenbau. Ministerium für Bauen und Verkehr des Landes Nordrhein-Westfalen.

Die leise Innenstadtstraße. Voraussetzungen für den Einbau lärmarmer Straßendecken. Bayerisches Landesamt für Umwelt, 2012

²⁹ Lärmmindernde Fahrbahnbeläge. Umweltbundesamt 2014.

³⁰ DIN 18005, Schallschutz im Städtebau, Beiblatt 1





Gebiete in Zukunft zu vermeiden ist. Die Auswahl und Festlegung der "Ruhigen Gebiete", die vor einer Zunahme des Lärms zu schützen sind, ist in das Ermessen der zuständigen Behörde, der Gemeinde Adendorf, gestellt. Vorgaben aus der Umgebungslärmrichtlinie oder dem Bundes-Immissionsschutzgesetz hinsichtlich eines Lärmgrenzwerts oder der Größe der Gebiete bestehen nicht.

Als Ruhige Gebiete kommen großflächige Gebiete in Frage, die keinem relevanten Verkehrs-, Industrie- oder Gewerbelärm ausgesetzt sind. Dies gilt nicht für Geräusche durch die forst- und landwirtschaftliche Nutzung dieser Gebiete³¹. Bei der Ausweisung sollte "ein besonderer Schwerpunkt auf Freizeit- und Erholungsgebiete gesetzt werden, die regelmäßig für die breite Öffentlichkeit zugänglich sind und die Erholung von den häufig hohen Lärmpegeln in der geschäftigen Umgebung der Städte bieten können"³². Als relevante Ruhige Gebiete werden daher Bereiche ausgewählt, die

- entsprechend der Lärmkartierung frei von Umgebungslärm sind,
- eine relativ naturnahe Ausprägung haben und
- für die Naherholung relativ gut erschlossen und zu erreichen sind.

Unter diesen Gesichtspunkten werden die nicht vom Lärm der B209 belasteten Gebiete des Bültenmoors und die Bereiche südöstlich von Erbstorf, beidseitig des Elbe-Seitenkanals, außerhalb von Siedlungsbereichen und Verkehrswegen als Ruhige Gebiete festgesetzt (s. Abbildung 3). Diese Bereiche sind im Regionalen Raumordnungsprogramm³³ überwiegend als Vorranggebiet bzw. Vorbehaltsgebiet für die ruhige Erholung in Natur und Landschaft gekennzeichnet und Teile des Landschaftsschutzgebiets des Landkreis Lüneburg, das auch wegen seiner Bedeutung für die Erholungsnutzung ausgewiesen wurde³⁴.

Beim Schutz der ausgewiesenen Ruhigen Gebiete vor einer Zunahme des Lärms steht der Vorsorgegedanke im Vordergrund. Daher werden von den zuständigen Planungsträgern zukünftig alle Freiraum-, Verkehrs- und Stadtplanungen hinsichtlich ihrer Auswirkungen auf die Ruhigen Gebiete überprüft und der Aspekt des Lärmschutzes berücksichtigt (§ 47d Abs. 6 BlmSchG i.V.m. § 47 Abs. 6 Satz 2 BlmSchG). Bei der Bauleitplanung und anderen raumbe-

_

³¹ Vgl. LAI-Hinweise zur Lärmaktionsplanung in der Fassung vom 09. März 2017

Good Practice Guide for Strategic Noise Mapping and the Production of Associated Data on Noise Exposure (GPG), Version 2, 13.th January 2006, European Commission Working Group Assessment of Exposure to Noise (WG-AEN), 2006

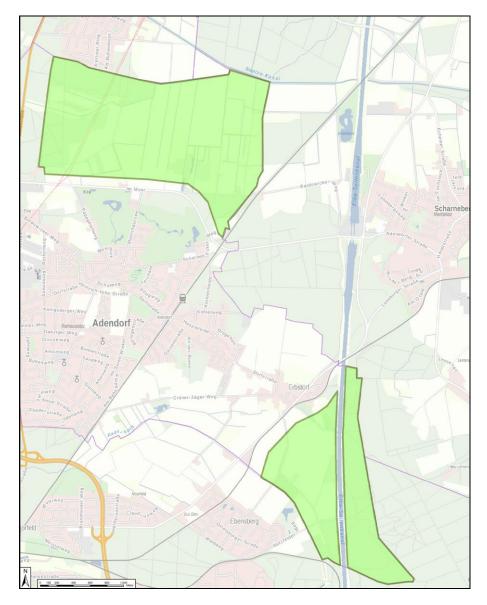
Landkreis Lüneburg REGIONALES RAUMORDNUNGSPROGRAMM 2003, in der Fassung der 2. Änderung 2016

Verordnung über das Landschaftsschutzgebiet "Landschaftsschutzgebiet des Landkreises Lüneburg" wird nach entsprechender Beschlussfassung durch den Kreistag in seiner Sitzung am 23. Mai 2011 erlassen



deutsamen Planungen ist der Schutz des Ruhigen Gebiets als planungsrechtliche Festlegungen auch von anderen Planungsträgern zu berücksichtigen.

Abbildung 3: Skizze der Ruhigen Gebiete in der Gemeinde Adendorf (grün markiert)



3.5 Schätzwerte für die Reduzierung der Zahl der lärmbelasteten Personen

Durch Einbau von lärmreduziertem Asphalt auf der B209 könnte für alle betroffenen Wohngebäude und deren Bewohnerinnen und Bewohner, also alle 100 kartierten belasteten Menschen (s. Tabelle 1) eine Reduzierung um rd. 4-5 dB stattfinden und somit keine Belasteten entsprechend der Tabelle verbleiben.

Durch die Umsetzung der Lärmsanierung können alle hoch lärmbelasteten Wohngebäude (rot markiert in Abbildung 1 und Abbildung 2) und deren Bewohnerinnen und Bewohner entlastet werden.



4 Mitwirkung der Öffentlichkeit bei der Erarbeitung oder Überprüfung des Lärmaktionsplans

4.1 Bekanntmachung der Erarbeitung oder Überprüfung des Lärmaktionsplans und der Mitwirkung der Öffentlichkeit

Zur Beteiligung der Öffentlichkeit erfolgt eine öffentliche Auslegung und eine Beteiligung der Träger öffentlicher Belange.

4.2 Berücksichtigung der Ergebnisse der Mitwirkung der Öffentlichkeit

Die eingehenden Stellungnahmen werden abgewogen und im Lärmaktionsplan berücksichtigt.

5 Kosten für die Aufstellung und Umsetzung des Aktionsplans

Die Kosten für die Aufstellung des Lärmaktionsplans werden von der Gemeinde Adendorf getragen.

Grundsätzlich ist es sinnvoll, die Asphaltdeckschicht nur im Zuge einer anstehenden Sanierung auszutauschen. Die Kosten für den Einbau von lärmarmem Asphalt liegt geringfügig über den Kosten für Standarddeckschichten³⁵.

Bei der Umsetzung von passiven Lärmschutzmaßnahmen (Lärmschutzfenster, Lärmschutzlüfter) im Zuge der Lärmsanierung können entsprechend VLärmSchR 97⁷ bis zu 75 % der Aufwendungen durch den Bund erstattet werden.

6 Evaluierung des Aktionsplans

Der Lärmaktionsplan wird gemäß § 47d Abs. 5 BlmSchG bei bedeutsamen Entwicklungen für die Lärmsituation, ansonsten jedoch nach 5 Jahren überprüft und erforderlichenfalls überarbeitet. Erfahrungen und Ergebnisse des Aktionsplans werden dabei ermittelt und bewertet.

Eine Überprüfung dieses Lärmaktionsplans erfolgt im Zuge der 5-jährigen Fortschreibung hinsichtlich

- der vorgabenkonformen Umsetzung
- der Änderungen der verkehrlichen und rechtlichen Rahmenbedingungen
- der Änderung der kartierten Lärmbelastung
- der Umsetzung der geplanten Maßnahmen.

³⁵ Lärmmindernde Fahrbahnbeläge. Umweltbundesamt 2014.





7 Inkrafttreten des Aktionsplans

7.1 Der Lärmaktionsplan wurde durch die Gemeindevertretung beschlossen Am:

7.2 Bekanntmachung zur Unterrichtung der Öffentlichkeit Am:

7.3 Link zum Aktionsplan im Internet

www.adendorf.de Adendorf, den



8 Anlagenverzeichnis

- **Anlage 1:** Übersicht über Immissionsgrenz- und -richtwerte im Bereich des Lärmschutzes
- **Anlage 2**: Lärmkarte Hauptverkehrsstraßen Gemeindeübersicht L_{DEN} für Adendorf
- **Anlage 3**: Lärmkarte Hauptverkehrsstraßen Gemeindeübersicht L_{Night} für Adendorf



Anlage 1: Übersicht über Immissionsgrenz- und -richtwerte im Bereich des Lärmschutzes

als die strategischen Lärmkarten zur Umsetzung der Umgebungslärmrichtlinie und sind daher nicht direkt vergleichbar mit den dort als LDEN und LNight dargestellten Werten. Im Einzelfall Die Grenz- und Richtwerte nach deutschem Recht können für eine Bewertung der Lärmsituation zur Orientierung herangezogen werden. Sie beruhen auf anderen Ermittlungsverfahren sind daher zur Prüfung der Immissionsgrenz- und -richtwerte Berechnungen für den jeweiligen Immissionsort notwendig. Eine Übertragung der nationalen Grenzwerte auf LDEN und Lingin wurde durch das Bundes-Umweltministerium durchgeführt (siehe http://cdr.eionet.europa.eu/de/eu/noise/df3/envt0ec5a/).

Anlage 1: Übersicht über Immissionsgrenz- und -richtwerte im Bereich des Lärmschutzes

| die Lärmsanie rung an Straße und Schienenw | die Lärmsanie- rung an Straße und Schienenwe | die Lärmsanie - rung an Straßen und Schienenwe- | richtwerte der Latinschutz- Richtlinien-StV² für die Anordnung verkehrsrechtlicher Maßnahmen aus Lärmschutzgründen | r die Anordnung er Maßnahmen inden | Neubau oder die we- sentliche Änderung von Straßen- und Schie- | r die we- derung von 1 Schie- | gen im Sinne des BlmSchG, deren Einhaltung sicherge- | gen im Sinne des BIMSchG, deren Einhaltung sicherge- | Orientierinische Orientierungswer für die städtebau che Planung ⁵ | Orientierungswerte Orientierungswerte für die städtebauli- che Planung ⁵ |
|--|--|--|---|---|--|-------------------------------------|--|--|---|--|
| | ge III bau Bundes ^{1,} | ge in baulast des Bundes ^{1,} | | | sorge) ³ | -armvor- | stellt werden soll | | | |
| Nutzung | Tag in dB(A) | Nacht in dB(A) | Tag in dB(A) | Nacht in dB(A) | Tag in dB(A) | Nacht in dB(A) | Tag in dB(A) | Nacht in dB(A) | Tag in dB(A) | Nacht in dB(A) |
| Krankenhäuser, Schulen, Altenheime, Kurgebiete | 64 | 54 | 70 | 09 | 25 | 47 | 45 | 35 | | |
| Reine Wohngebiete | 64 | 24 | 0/ | 09 | 69 | 49 | 20 | 35 | 09 | 35 bzw. 40 |
| Allgemeine Wohnge- biete | 64 | 54 | 70 | 09 | 59 | 49 | 55 | 40 | 55 | 40 bzw. 45 |
| Dorf-, Misch- und Kerngebiete | 99 | 26 | 72 | 62 | 64 | 54 | 09 | 45 | 09 | 45 bzw. 50 |
| Gewerbegebiete | 72 | 62 | 75 | 65 | 69 | 59 | 65 | 50 | 65 | 50 bzw. 55 |
| Industriegebiete | | | | | | | 20 | 20 | | |

Richtlinien für den Verkehrslärmschutz an Bundesfernstraßen in der Baulast des Bundes, VLärmSchR 97, VKBI 1997 S. 434; 04. August 2006 S. 665 in Verbindung mit dem Schreiben des BMVBS vom 25. Juni.201

Richtlinien für straßenverkehrsrechtliche Maßnahmen zum Schutz der Bevölkerung vor Lärm (Lärmschutz-Richtlinien-StV) vom 23. November 2007 Sechzehnte Verordnung zur Durchführung des Bundes-Immissionsschutzgesetzes (Verkehrslärmschutzverordnung, 16. BlmSchV) "Verkehrslärmschutzverordnung vom 12. Juni 1990 (BGBI. I S.1036), die durch Artikel 1 der Verordnung vom 18. Dezember 2014 (BGBI. I S. 2269) geändert worden ist August 3 8

Secňste Allgemeine Verwaltungsvorschrift zum Bundes-Immissionsschutzgesetz (Technische Anleitung zum Schutz gegen Lärm, TA Lärm) vom 26. 1998 (GMBI Nr. 26/1998 S. 503), geändert durch Verwaltungsvorschrift vom 01. Juni 2017 (BAnz AT 08.06.2017 B5) DIN 18005, Schallschutz im Städtebau, Beiblatt 1





Anlage 2

Lärmkarte Hauptverkehrsstraßen Gemeindeübersicht L_{DEN} für Adendorf Stand April 2018





Anlage 3

Lärmkarte Hauptverkehrsstraßen Gemeindeübersicht L_{Night} für Adendorf Stand April 2018